Доклад администрации города Мценска о системе обеспечения антимонопольных требований за 2025 год.

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации города Мценска организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации города Мценска от 28.01.2025 № 167, которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Мценска (далее - Положение).

Данным Положением определены цели, задачи и принципы системы обеспечения антимонопольных требований; органы, ответственные за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществления контроля и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании антимонопольного законодательства в администрации города Мценска на официальном сайте администрации города Мценска: https://adm-mtsensk.ru/index_sub21.html в специальном разделе «Антимонопольный комплаенс» размещается перечень нормативных правовых актов, который ежегодно актуализируется.

2. Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мценска и её структурных подразделениях

Во исполнение раздела 5 Положения отдел правового обеспечения администрации г. Мценска осуществляет сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мценска и ее структурных подразделениях за 2025 год, а также мониторинг и анализ практики применения администрации города Мценска антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мценска и ее структурных подразделениях отделом правового обеспечения администрации города Мценска осуществлены следующие мероприятия:

1) проанализированы данные о выявленных антимонопольным органом нарушениях положений антимонопольного законодательства, в том числе при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок;

2) проведён анализ нормативных правовых актов администрации;

3) проведён анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

Проведение мероприятий, предусмотренных разделом 5 Положения, отдел правового обеспечения администрации города Мценска осуществлял на основании сведений, представленных ответственными органами администрации, понятие которых определено пунктом 1.2 Положения.

При проведении анализа деятельности администрации города Мценска и ее структурных подразделений за 2025 год на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства установлено следующее:

1. В 2025 году УФАС по Орловской области возбудило 6 (шесть) административных дел, из которых:

3 (три) в части нарушения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившегося в признании заявки соответствующей установленным требованиям в случае, если такая заявка подлежит отклонению. Назначены наказания в виде административного штрафа и два предупреждения согласно части 7 статьи 7.30.1 КоАП РФ;

1 (одно) в части нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выразившегося в нарушении заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной площадки, кредитной организацией установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или не направление их для размещения в реестрах, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа;

1 (одно) в части нарушения части 1 статьи 36 Федерального Закона №44-ФЗ, выразившегося в нарушении сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении аукционов (отмены закупки), ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП и назначено наказание в виде административного штрафа;

1 (одно) в части нарушения пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, выразившегося в нарушение требований к содержанию документов, порядку и сроку размещения информации и документов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ, и назначено наказание в виде предупреждения.

Нарушений по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не было выявлено.

Таким образом, выявленные УФАС по Орловской области нарушения антимонопольного законодательства относятся к сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ правонарушений позволяет сделать вывод о следующих причинах указанных нарушений:

1) недостаточный уровень профессиональной подготовки лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, что связано с текучестью и отсутствием кадров, имеющих опыт в данной сфере;

2) недостаточная проработка технической части документации о закупках;

3) в единичных случаях - слишком сжатые сроки для подготовки закупочной документации;

4) сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность отдельных норм, требующая многочисленных разъяснений вопросов их применения.

2. Структурным подразделением администрации - управлением по муниципальному имуществу г. Мценска осуществляются торги в сферах распоряжения земельными участками и иным муниципальным имуществом. В период с 2025 года в данных сферах не было выявлено контрольными органами нарушений. Между тем, учитывая постоянно ужесточающиеся требования антимонопольного законодательства, риск совершения нарушений при проведении всех торгов остается на существенном уровне.

3. Нарушений при организации и проведении аукционов, торгов на размещение нестационарных торговых объектов за 2025 год выявлено не было.

4. Муниципальные правовые акты, в которых содержатся риски нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены. Необходимость внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства отсутствует.

5. Все проекты муниципальных правовых актов администрации города Мценска, подлежащие общественным обсуждениям или оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном законодательством, были опубликованы на официальном сайте администрации города Мценска с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта, проекта акта. Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2025 году не поступали.

Кроме того, установлено, что на 31 декабря 2025 года:

возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела отсутствуют;

выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

предложения по включению в проекты нормативных правовых актов каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

В связи с тем, что система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Мценска внедрена с 2025 года, мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год не утверждались, провести сравнительный анализ допущенных нарушений, анализ исполнения мероприятий по снижению нарушения антимонопольного законодательства и дать оценку деятельности администрации города Мценска и ее структурных подразделений требованиям антимонопольного законодательства в истекшем году нецелесообразно.

Работа в данном направлении будет иметь системный характер.

3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

На основании проведенного анализа проделанной работы по выявлению нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за 2025 год, сформированы карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мценска на 2026 год, которые утверждены постановлением администрации города Мценска от 03.03.2026 года № 244.

Среди основных мероприятий по минимизации и устранению рисков:

1. Проведение мониторинга изменений законодательства о закупках и иных антимонопольных требований.
2. Усиление внутреннего контроля закупочной деятельности.
3. Систематическое повышение квалификации сотрудников.
4. Изучение и анализ практики рассмотрения жалоб на нарушения антимонопольного законодательства, анализ судебной практики рассмотрения антимонопольных споров, анализ допущенных нарушений, применение в работе ранее принятых решений по жалобам.

Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте администрации города Мценска в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Заместитель главы администрации
города Мценска по экономике и финансам С. В. Сафронов

Председатель комитета по экономике,
прогнозированию, предпринимательству
и торговле администрации города Мценска Н. А. Хандогая